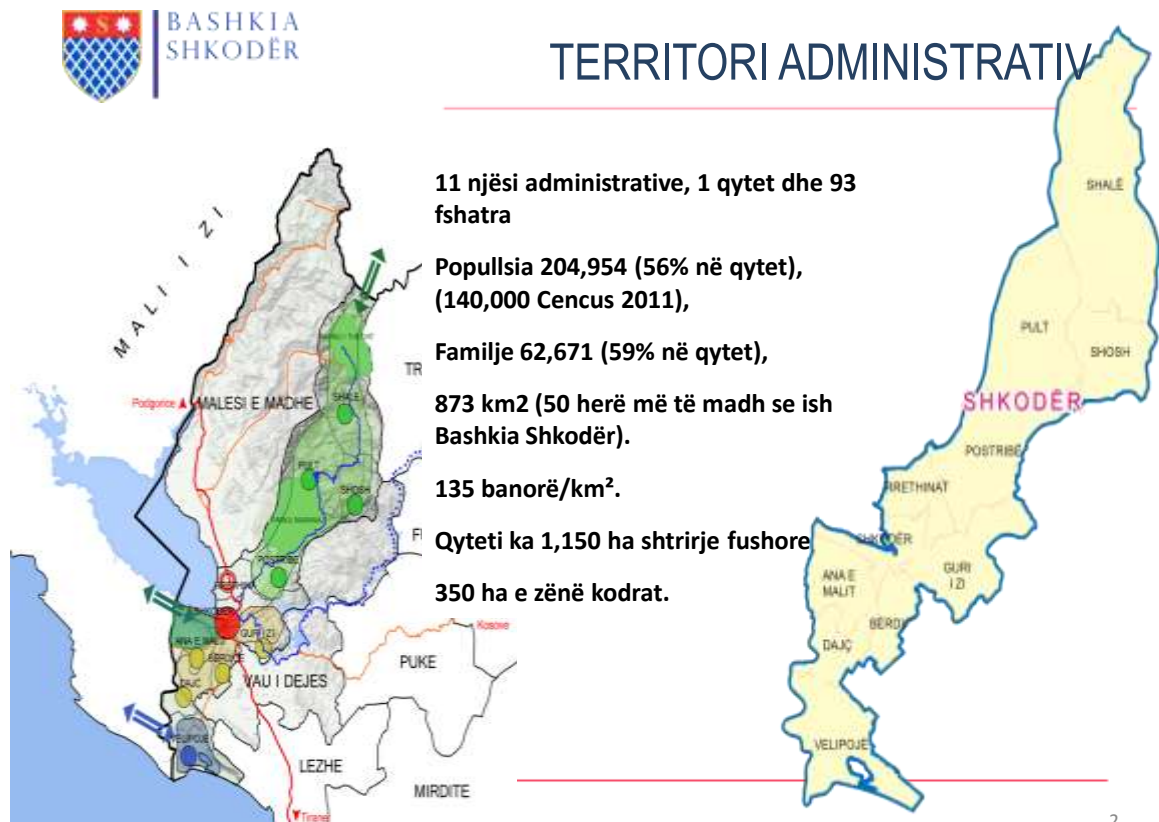


1. Vështrim i përgjithshëm

1.1 Situata e njësisë së vetëqeverisjes vendore

Bashkia jonë tashmë përfshin një territor me një sipërfaqe prej 872.71 km², dhe një popullsi prej rreth 204,954 banorë të regjistruar. Bashkia e Shkodrës ka në përbërjen e saj 11 njësi administrative: Shkodër, Ana e Malit, Bërdicë, Dajç, Guri i Zi, Postrinë, Pult, Rrethinat, Shalë, Shosh, Velipojë. Ajo ka nën administrimin e saj një qytet dhe 93 fshatra.



Me ndarjen e re territoriale dhe administrative ka një pozicion të tillë që mbulon zonën detare dhe bujqësore në jug të saj, gjithashtu edhe zonën më malore të Shqipërisë në veri. Ndërsa në pjesën perëndimore kufizohet nga Liqeni i Shkodrës, i cili ka një rëndësi mjaft të madhe kombëtare dhe ndërkatore në marrëdhënie me Malin e Zi. Parë pikërisht nga marrëdhëniet ndërkufitare, pozicioni i favorshëm gjeografik, mundëson lidhjet si territoriale po ashtu edhe ekonomike dhe natyrore të Shkodrës me Malin e Zi dhe Kosovën duke e kthyer kështu në një pozicion mjaft të favorshëm strategjik për gjithë rajonin.

Nga këndvështrimi strukturor demografik në Bashkinë Shkodër banojnë rreth 63 përqind e popullatës së qarkut Shkodër. Aktualisht kjo bashki ka një popullsi prej 204,954 banorë. Përqëndrimi më i madh i popullsisë është në qytetin e Shkodrës me 56% të popullsisë (114,085 banorë), ndërsa për sa i përket njësive administrative, njësia me popullsinë më të madhe është ajo e Rrethinave me 23,923 banorë. Njësitë e tjera më të mëdha nisur nga numri i popullsisë janë: Guri i Zi me 11,838 banorë, Postrinë me 11,730 banorë, Bërdica me 9,655 banorë, Velipoja me 9,574 banorë dhe Dajci me 8,998 banorë. Tre njësitë e tjera më të vogla për nga numri i popullsisë janë Ana e Malit me 5,968 banorë, Pulti me 3,249 banorë, si dhe Shalë e Shosh me 5,934 banorë. Dendësia mesatare e popullsisë arrin 135 banorë/km². Parë



nga këndvështrimi i raportit gjinor, popullsia e Bashkisë Shkodër ruan një diferencë të lehtë përta i përket ndarjes gjinore të popullsisë, në meshkuj e femra duke shprehur një situatë gjinore pothuaj të balancuar.

Ndarja në Lagje dhe fshatra në Njësitë Administrative të Bashkisë së Shkodrës

Bashkia Shkodër	Nj.A	Fshatrat	Kufizimi Veri	Kufizimi Jug	Kufizimi Lindje	Kufizimi Perëndim
	Shkodër	Qyteti Shkodër 5 Lagje	Rrethina	Bërdicë, Guri i Zi	Rrethina, Guri i Zi	Liçeni i Shkodrës
	Ana e Malit	Oblikë, Babot, Muriqan, Shtuf, Dramosh, Oblikë e Sipërme, Obot, Vallas, Velinaj, Vidhgar	Shkodër	Lumi Buna Dajç	Rrethina	Mali i Zi
	Bërdicë	Bërdicë e Madhe, Bërdicë e Mesme, Bërdicë e Sipërme, Trush, Beltojë, Mali Hebj	Shkodër	Bushat	Guri i Zi Lumi Drin	Dajç
	Dajç	Dajç, Samrisht i Ri, Samrisht i Sipërm, Belaj, Mali i Gjymtit, Pentar, Rrushkull, Mushan, Darragjat, Suka-Dajç, Shirq	Lumi Buna Ana e Malit Mali i Zi	Velipojë	Bërdicë Bushat	Lumi Buna
	Guri i Zi	Guri i Zi, Juban, Ganjollë, Kuç, Rrencë, Vukatanë, Gajtan, Rragam, Sheldi, Mazrek, Shpor	Postribë Shllak	Bushat Vau i Dejës	Vau i Dejës	Bërdicë Shkodër
	Postribë	Mes, Dragoç, Boks, Kullaj, Myselim, Drisht, Ura e shtrenjtë, Domen, Shakotë, Prekal, Vilëz	Pult Malësi e Madhe	Guri i Zi	Shllak	Rrethina
	Pult	Pog, Kir, Gjuraj, Plan, Xhan, Bruçaj, Mgull	Shalë Malësi e Madhe	Postribë Shllak	Shosh Shalë	Malësi e Madhe
	Rrethinat	Dobraç, Grudë e Re, Shtoj i Ri, Guci e Re, Shtoj i vjetër, Zues, Golem, Hoti i Ri, Bleran, Bardhaj	Gruemirë	ShkodërGuri i Zi	Postribë	Liçeni Shkodër
	Shalë	Breg-Lumi, Abat, Nicaj-Shale, Lekaj, Vuksanaj, Pecaj, Theth, Ndërlysj, Gimaj, Nënnavriq, Lotaj	Kosove	Shosh Tropojë	Tropojë	Malësi e Madhe Pult
	Shosh	Ndrejaj, Nikaj-Shosh, Palaj, Pepsumaj, Brashtë	Shalë	Temal Shllak	Pult	Temal Tropoje Vau i Dejës
	Velipojë	Velipojë, Pulaj, Luarzë, Baks-Rrjoll, Gomsiqe, Baks i Ri, Pulaj, Reç i Ri, Ças, Mali Kolaj	Dajç	Deti Adriatik	Lezhe	Lumi Buna

Bashkia Shkodër karakterizohet nga një shumëllojshmëri aktivitetesh ekonomike ku mund të gjejmë elementë të industrisë, energjisë, zonave turistike dhe ekonomike. Vërehet se baza ekonomike përbëhet nga bizneset e vogla, të cilat janë edhe katalizatorë të zhvillimit, pasi krijimi, zhvillimi dhe përmirësimi i këtyre bizneseve përbën një potencial të rëndësishëm në zhvillimin ekonomik. Bizneset kryesore që kontribuojnë në zhvillimin ekonomik janë kryesisht të orientuara në industrinë e lehtë prodhuese, në përpunimin dhe prodhimin e materialeve tekstile si dhe tregti e biznese shërbimesh. Si një zonë karakteristike prodhuese e produkteve bujqësore dhe blegtorale kemi prani të bizneseve agro përpunuese të lidhura drejtpërdrejt me tregtinë. Gjithashtu edhe prania e bizneseve të artizanatit të cilët kanë një traditë të vjetër në qytetin e Shkodrës, vazhdon akoma sot duke luajtur rol të veçantë në ekonominë vendore. Industria përpunuese përbën një nga potencialet më të mëdha të zhvillimit në Shkodër. Prania e zonës industriale në Shkodër, në të cilën janë përqëndruar biznese të mëdha përpunuese është një tjetër element me rëndësi në zhvillimin ekonomik, duke ofruar punësim dhe të ardhura për popullsinë.

Ndërsa në pjesën e ultësirës shtrihet një sipërfaqe e konsiderueshme tokash bujqësore e cila është një burim i rëndësishëm ekonomik për zonën në fjalë. Veçanërisht, njësitë administrative Bërdicë, Velipojë, Dajç, Gur i Zi dhe Postrinë kanë një avantazh të konsiderueshëm përse i përket zhvillimit të bujqësisë. Ndërkohë përse i përket prodhimit, mund të thuhet se në Shkodër ka një larmishmëri kulturash bujqësore të cilat prodhohen në territorin e bashkisë në periudha të ndryshme kohore.

Punësimi:Struktura e punësimit sipas sektorëve i referohet periudhës së nëntë mujorit të vitit 2018:

- 25 % janë të punësuar në sektorin publik.
- 75 % janë të punësuar në sektorin privat.

Për nëntë mujorin e vitit 2018 rezulton se numri i të punësuarve në Bashkinë Shkodër është 27,753 persona, nga të cilat 7044 punonjës janë të punësuar në sektorin publik dhe 20,709 punonjës në sektorin privat. Numri më i madh i të punësuarve është në qytetin Shkodër, ndjekur nga Njësia Administrative Rrethina. Ndërsa njësitë administrative me numrin më të ulët të punësimit janë Postrina, Pulti, Shalë dhe Shosh. Megjithatë vlerësimi real i numrit të punësuarve në vend vështirësohet për shkak të mosdeklarimit nga personat që ushtrojnë veprimtari ekonomike jobujqësore/bujqësore, por që nuk figurojnë të regjistruar. Prandaj mendohet se ky numër punësimi është edhe më i lartë. Një dukuri e tillë është e lidhur me lëvizjet migruese e cila ka sjellë një ulje të numrit të popullsisë në zonat rurale krahasuar me periudhën e fillim viteve '90, duke çuar në krijimin e qendrave urbane me dendësi popullore deri në 230.18 banorë/km² (Bashkia Shkodër) dhe zona më pak tërheqëse për banim me dendësi prej 4.4 banorë/ km² (Shalë, Shosh, Pulti). Kjo reflekton edhe përqendrimin ekonomik drejt qytetit Shkodër. Ndërveprim të dendur me qytetin e Shkodrës rezultojnë të kenë njësitë Ana e Malit, Bërdicë, Dajç, Guri i Zi etj.

Papunësia: Niveli i lartë i informalitetit, emigracioni, personat në moshë pune të cilët nuk figurojnë të regjistruar, vështirësojnë vlerësimin real të papunësisë në vend. Bazuar në të dhënat paraprake të marra nga Drejtoria Rajonale e Punësimit për nëntë mujorin e vitit 2018 rezulton se numri i të papunëve 19-64 vjeç është 5794 persona. Nga analiza e strukturës së papunësisë sipas grupmoshave, shkalla e papunësisë për popullsinë në moshë punë 19-39 vjeç është 36%, ndërsa përqindja e të papunëve të regjistruar të grupmoshës mbi 40 vjeç është më e lartë. Kjo ka lidhje me kërkesat në rritje të tregut të punës për moshë relativisht të reja. Për periudhën e nëntë mujorit të vitit 2018 rezultojnë të regjistruara si punë kërkuese të papuna 2850 femra ose 49% e totalit të të papunëve të regjistruara.

Një tjetër avantazh konkurrenës i Bashkisë Shkodër si rrjedhojë e pozicionit të saj gjeografik është edhe zhvillimi i turizmit të shumëllojshëm dhe gjithë-vjetor. Kjo nënkupton zhvillimin e turizmit detar në zonën e Velipojës, zhvillimin e turizmit kulturor dhe historik, zhvillimin e turizmit malor, zhvillimin e eko-turizmit etj. Në zonën e Shkodrës ekziston një gamë e gjerë bukurish natyrore, që nga malet deri tek vija bregdetare e Adriatikut, nga brigjet e liqenit më të madh në Ballkan deri në muret shkëmbore të Kështjellës së Rozafës, e cila qëndron madhështore mbi një qytet i cili njëqind vjet më parë, nëpërmjet Lumit Buna sillte në zemër të tij mjaft anije tregtare dhe udhëtarë. Qyteti i Shkodrës me historinë e tij 2400 vjeçare është quajtur kryeqyteti i kulturës shqiptare, duke mbajtur akoma dëshmi dhe relike të

historisë së gjatë dhe të trazuar, si kështjellat, kishat, xhamitë, muzeun arkeologjik, shtëpitë e rrugët e vjetra tradicionale, arkivin e vjetër e të rrallë të fotografive, evenimentet e ndryshme kulturore etj.

Duke qënë qëndra më e madhe urbane në rajonin veri-lindor Shkodra gjithashtu krijon mundësi të shumta në zhvillimi e sektorit të shërbimeve dhe të tregtisë. Në këtë mënyrë, Bashkia Shkodër, shihet si porta kryesore e veriut, duke konsideruar këtu edhe rolin influencues që ka në rajon me qytetet ndërkutare Mal i Zi Kosovë, Ulqin Podgoricë - Gjakovë, Prizren, Prishtinë dhe në shkallë kombëtare Rajoni Shkodër - Lezhe dhe Rajoni Kukës-Has-Tropojë.

1.2 Çështje kryesore për projektet dhe politikat e bashkisë

Burimi i informacionit: PPV/PZhS

Bashkia Shkodër mbështet skenarin policentrik të zhvillimit të territorit të saj. Ky skenar paraqitet si koncept në dy nivele, si në nivelin Bashkiak, ku për qëllime të kohezionit territorial kërkohen disa qëndërsi të reja në ofrimin e shërbimeve bazë (shkollë, qëndër shëndetësore, postë), ashtu dhe në nivel qyteti, ku shërbimet dhe aktivitetet duhet të shpërndahen më shumë në territor. Zona urbane e Shkodrës ka nevojë të krijojë qëndërsi të reja urbane rreth qendrës historike. Këto qëndërsi të reja urbane konsolidojnë strukturën ekzistuese, pa ndikuar në tipologjitë historike të ndërtimit. Ndërkohë zonat rurale kanë nevojë për të përmirësuar qendrat ekzistuese. Kjo qasje do të ruajë tokën bujqësore dhe burimet natyrore. Pra nga njëra anë skenari i policentrizmit promovon shpërndarjen në territor të centraliteteve (sipas një hierarkie të caktuar) dhe një vëmendje më të madhe në përmirësimin e cilësisë urbane edhe në zonat rurale, ndërkohe që nga ana tjetër promovon kompaktësimin dhe konsolidimin e tyre për të mos u shpërhapur në territor. Ky skenar promovon një zhvillim shumë-dimensional të ekonomisë dhe arrijtjen e qëllimit për zhvillimin rajonal duke promovuar edhe kohezionin territorial. Gjithashtu, krijohet një hierarki qendrash nga primare urbane (qyteti Shkodër) deri tek qëndra lokale të cilat ofrojnë shërbime bazë për komunitetin. Gjithashtu skenari policentrik promovon mbrojtjen e burimeve natyrore e ujore duke garantuar mundësinë për zhvillimin e turizmit gjithëvjetor sipas parashikimeve të PPK dhe PINS.

1.3 Informacion financiar Kryesor

Burimi i informacionit: Nxjerrë nga Instrumenti i Planifikimit Financiar

Hartimi i buxhetit për vitet 2019-2021 është bërë bazuar në ligjin Nr.139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore", ligjin Nr.9936, datë 26.06.2008, "Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë" i ndryshuar, ligjin nr.10296, datë 8.7.2010 "Për menaxhimin financiar dhe kontrollin, ligjin 68/2017 datë 27.4.2017 "Per financat e veteqeverisjes vendore", udhezimit të Ministrise se Financave dhe Ekonomisënr. 23 date 30.07.2018 " Per procedurat standarte te pergatitjes se programit buxhetor afatmesem te NJQV", udhezimit plotesues nr. 6/1 date 28.2.2018 " Per pergatitjen e buxhetit vendor" dhe anekset plotesuese, udhezimit plotesues 6/3 date 10.07.2018 "Per pergatitjen e buxhetit vendor" me anekset plotesuese, udhezimit të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisënr.9 datë 20.03.2018 "Për procedurat standarde të zbatimit të buxhetit", VKM nr 620, date 26.10.2018 " Per propozimin e projektligjit " Per buxhetin e vitit 2019", shkresës së Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nr. 119369 datë 30.10.2018 "Dërgohet për njoftim transferta e pakushtëzuar dhe specifike, për vitin 2019", Këshilli bashkiak me VKB nr 86, datë 26.12.2017 ka miratuarkalendarin e përgatitjes së projekt programit buxhetor afatmesëm 2019-2021 dhe buxhetit vjetor 2019.

Në zbatim të këtij vendimi, kryetari i bashkisë, në rolin e nëpunësit autorizues ka përcaktuar veprimtarine e punes të Ekipeve të Menaxhimit të Programit (EMP), si me poshte vijon:

- Propozimin e strukturës së re të programeve sipas udhëzimeve të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë.
- Shpërndarjen tek çdo Ekip i Menaxhimit të Programit të udhëzimeve të brendshme të nënshkruara nga titullari në lidhje me zbatimin e procedurave të programit buxhetor afatmesëm.
- Diskutimin me drejtuesit e programeve për dokumentin e risqeve të paraqitur prej tyre dhe përcaktimin e risqeve prioritare për t'u diskutuar në Grupin e Menaxhimit Strategjik (GMS).
- Nënshkrimin e të gjithë raporteve të përgatitjes së kërkesave buxhetore për përdorim të brendshëm të njesise në lidhje me Rishikimin e Politikës së Programit dhe Planifikimin e Shpenzimeve të Programit.
- Prezantimin tek Kryetari i Grupit të Menaxhimit Strategjik të të gjithë dokumentacionit të kërkesave buxhetore.

Nga Ekipet e Menaxhimit të Programeve të ngritura në baze të vendimeve të GMS fillimisht u bë vlerësimi i programeve lidhur me planifikimin e buxhetor për periudhën 2019-2021, mbibazën e:

- Vlerësimeve dhe parashikimit të të ardhurave të miratura me VKB nr. 7, datë 30.01.2018 Për miratimin e raportit të vlerësimeve dhe parashikimeve afatmesme të të ardhurave të bashkisë Shkodër për vitet 2019-2021. Analizes se politikave dhe objektivave të programeve sipas funksioneve të veta, të deleguara dhe atyre specifike duke marrë në konsideratë të dhenat financiare të një viti më parë, vitit aktual dhe parashikimin dhe planifikimin për tre vitet e ardhshme.
- Analizes se shpenzimeve operative (dy vite më parë, viti aktual dhe për tre vitet e ardhshme).
- Analizes se parashikimit të shpërndarjes së burimeve financiare për periudhën 2019-2021 sipas çdo programi dhe funksioni (për tre vitet e ardhshme).
- Prioritetet e konsultuara të investimeve në fushën e infrastruktures publike.
- Analizës se vlerësimit të projekteve dhe lidhjen e tyre me programet e shpenzimeve publike.
- Analizes se shërbimeve të mirembajtjes se objekteve arsimore, administrative, rrugeve të brendshme dhe atyre rurale.
- Analizes se shpenzimeve të funksioneve specifike të reja, të transferuara që nga viti 2016.

Barazia mes grave dhe burrave përbën një të drejtë themelore për të gjithë. Autoritetet vendore përfaqësojnë nivelet më afër njerëzve, ndaj kemi përgjegjësi të drejtëpërdrejtë që me veprimet dhe politikat tona të nxisim procese që promovojnë një shoqëri të barabartë.

Ne, jemi të vetdijshëm që përqafimi i konceptit të barazisë është një tregues i spikatur i një qeverisje të mirë. Ndaj, sot me pjekurinë e arritur, Bashkia e Shkodrës i kushton vëmendje të veçantë nxitjes për barazinë gjinore.

1. Në territorin e Bashkisë së Shkodrës që nga viti 2015 është krijuar dhe vënë në funksion strehëza për rastet emergjente të dhunës me bazë gjinore.
2. Bashkia e Shkodrës ka krijuar dhe vënë në funksion Qendrat Komunitare "Për Familjen"; Aktualisht janë në funksion 12 qendra; 7 në zonën urbane dhe 5 në njësitë administrative.
3. Bashkia e Shkodrës e nënshkroi Kartën Evropiane në 8 Mars 2017. Bashkia Shkodër është e para bashki që caktoi në buxhetin e saj vjetor një zë dhe fonde përkatëse pikërisht për aktivitete për zbatimin e Kartës Evropiane.
4. Gjatë vitit 2018, si hap i parë i zbatimit në praktikë të Kartës Evropiane për Barazi të burrave dhe grave në jetën vendore Bashkia e Shkodrës ka përgatitur planin e veprimit për Barazinë Gjinore. Plani i Veprimit për Barazinë Gjinore, mbulon një tërësi fushash dhe në të parashikohen veprime që synojnë: respektimin e të drejtës themelore të barazisë ndërmjet grave dhe burrave, vajzave dhe djemve; trajtimin e çështjeve të pabarazive dhe diskriminimit; veprime për eliminimin e stereotipeve gjinore; pjesëmarrjen e balancuar të grave dhe burrave në vendim-marrjen politike e publike; aksesin në shërbime të ndryshme të hartuara sipas nevojave të veçanta të grave dhe burrave, vajzave dhe djemve, si dhe ofrimin e këtyre shërbimeve me cilësi e në respektim të parimeve të barazisë; integrimin e këndvështrimit gjinor në të gjitha planet dhe fushat për zhvillim të qëndrueshëm; planifikimin e mbështetur në burimet e duhura, etj.

5. Buxhetimi me pjesëmarrje – konsultimi i buxhetit të bashkisë për çdo program buxhetor; zhvillimi ekonomik, turizmi, investimet, shërbimet publike, shërbimet sociale, etj., me shoqërinë civile, komunitetin, biznesin dhe palë të interesuara.
6. Buxhetimi gjinor – proces që krijon një perspektivë gjinore në të gjitha nivelet e procesit buxhetor dhe ristrukturimit të të ardhurave dhe shpenzimeve me qëllim promovimin e barazisë gjinore.
7. Gjatë vitit 2018, Bashkia e Shkodrës ka realizuar 10 takime konsultative (7 në njësitë administrative përkatësisht në Ana e Malit, Bërdicë, Postribë, Dajç, Velipojë, Rrethina, Gur i Zi dhe 3 në zonën urbane përkatësisht në lagjet nr. 1, 3 dhe 5), ku pjesëmarrëse në këto takime kanë qenë gra të cilat kanë diskutuar mbi nevojat e tyre në territor.
8. Krijimi i apartamenteve sociale (ish konvikti pyjores) me destinacion jetimët që jetojnë në konvikte, jetimët që dalin nga strukturat rezidenciale dhe gratë kryefamiljare në situatë të vështirë socio-ekonomike.
9. Hapja e çerdheve dhe kopshteve të reja, në shërbim të komunitetit me qëllim krijimin e mundësive për punësim të grave dhe vajzave – nëna. (1 çerdhe e re dhe 2 kopshte të reja; po projektojmë edhe 2 çerdhe dhe 2 kopshte të reja).
10. Planifikimi i shërbimeve publike, është realizuar sipas qasjes gjinore; shërbime dhe investime që i përgjigjen njëlloj të dyja gjinive; mbledhja, largimi dhe trajtimi i mbetjeve urbane, prodhimi, trajtimi, transmetimi dhe furnizimi me ujë të pijshëm, shërbimi i dekorit publik dhe ndriçimi i mjediseve publike duke ndikuar kështu drejt për drejtë në sigurinë e vajzave dhe grave, banore në territorin e Bashkisë së Shkodrës.
11. Të gjitha aktivitetet sensibilizuese që organizohen nga Bashkia e Shkodrës, në ditë ndërkombëtare i kushtojnë vëmendje të veçantë qasjes gjinore dhe promovimit të rolit të gruas në shoqëri.
12. Në territorin e bashkisë së Shkodrës, pas zgjedhjeve vendore të 2015, përfaqësimi i grave në politikë e vendimmarrje ka pësuar një përmirësim të dukshëm;
 - a. Bashkia e Shkodrës, këshilli i qarkut drejtohen nga femra,
 - b. Këshilli Bashkiak ka 51 anëtarë nga të cilët 23 gra. Kjo shënon një përmirësim nga situata e mandatit të shkuar në të cilën përqindja e grave në Këshill ishte 13% (6 gra nga 45 anëtarë),
 - c. Stafi i Bashkisë Shkodër --- 55.1% janë gra dhe 44.9% janë meshkuj

Një eksperiencë e tillë, është absolutisht një sfidë por edhe një motiv pozitiv për të shfaqur qartë mundësitë e femrave në politikë dhe vendimmarrje.

Bazuar në sa mësipër, mund të themi se sot ka një përpjekje të vetdijshme nga Bashkia Shkodër, që të përvetësojmë qasje të reja në fusha të ndryshme si administratë, investime, procese politike dhe jetë publike në mënyrë që të fillojmë një ndryshim strukturor, që përkthehet në implementim konkret të objektivave të barazisë gjinore në nivel qeverie vendore.

Në vijim të ndarjes së re administrative territoriale (shtimit të 11 njësi administrative) dhe ligjit të ri për vetë-qeverisjen vendore, bashkia e re e Shkodër përballet me sfidën e menaxhimit burimeve financiare të kufizuara përkundrejt nevojave gjithmonë në rritje për shërbime dhe investime kapitale. Në këtë kontekst, planifikimi strategjik i investimeve kapitale në funksion të përmirësimit të cilësisë së shërbimeve publike në territoret në administrim rezulton i domosdoshëm dhe një parakusht për zhvillimin ekonomik vendor. Ndaj, vlerësohet thelbësor fuqizimi dhe përmirësimi i performancës financiare në drejtim të rritjes së të ardhurave dhe uljes së shpenzimeve.

Në kushtet e pamjaftueshmërisë së burimeve financiare të veta të bashkisë, përdorimi i instrumenteve financiarë si huaja nga sistemi bankar (në përputhje me kuadrin rregullator në fuqi), fondet shtetërore nga (FZHR, FSHZH etj) të orientuara kryesisht në mbështetje të zhvillimit të infrastrukturës, fondet nga donatorët e huaj (Bashkimi Europian, Banka Botërore, USAID, KfË, EBIF, DLPD etj) për çështje që lidhen me trajtimin i mbetjeve dhe ujërave, asistencë teknike dhe ndërtim kapacitetesh apo edhe format e partneritetit publik-privat paraqesin një mundësi reale për realizimin e investimeve kapitale.

Në këtë drejtim, vlerësohet e domosdoshme rritja e kapaciteteve të bashkisë në drejtim të hartimit, menaxhimit, zbatimit dhe monitorimit të projekteve të investimeve nëpërmjet këtyre formave të financimit. Një burim tjetër të ardhurash i cili kërkon ngritje të kapaciteteve lokale është i lidhur me programet e huaja të tilla si programi për Bashkëpunimin Ndërkufitar IPA me Malin e Zi, IADSA, IPA ADRI-ION, HORIZON 2020.

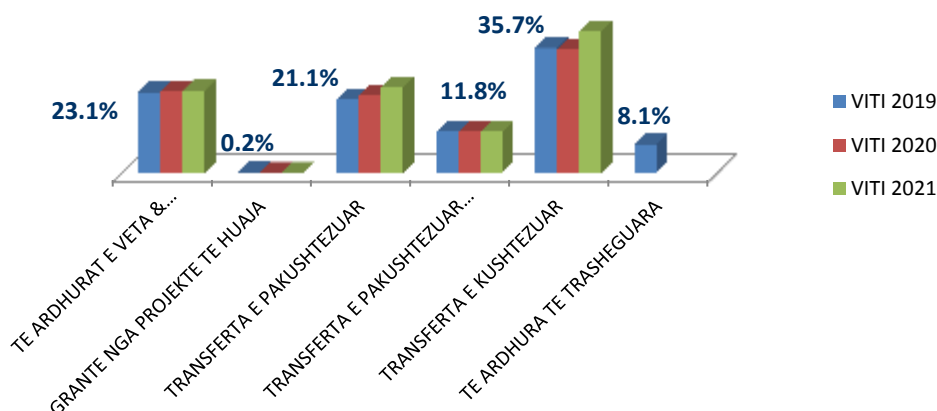
Buxheti total i Bashkisë Shkodër për vitin 2019 është 2,994,147 mijë leke, në vitin 2020 është planifikuar 2,772,961 mijë leke, ndërsa në vitin 2021 është planifikuar 2,998,771 mijë leke.

Financimi i buxhetit realizohet nga:

- **Nga burimet e veta vendore**, ku përfshihen të ardhurat nga taksat vendore dhe taksat e ndara, të ardhurat nga tarifatat vendore, të ardhura të tjera, donacione dhe të ardhura që trashëgohen.
- **Nga grantet e projekteve të huaja**, ku përfshihen grantet e përfituarapërmes thirrjeve për propozime, për zbatimin e projekteve të financuara nga programet e Bashkëpunimit Ndërkufitar etj, në përputhje me ligjet për ratifikimin e marrëveshjeve të financimit dhe VKM-ve për miratim në parim të marrëveshjeve të financimit.
- **Nga burimet qendrore**, ku përfshihen transfertat e pakushtëzuar, transfertat specifike për funksionet e reja, që i janë transferuar Bashkisë dhe transfertat e kushtëzuar.

(000/lekë)				
Nr.	BURIMET E FINANCIMIT TË BUXHETIT TË BASHKISË SHKODËR	VITI 2019	VITI 2020	VITI 2021
I	Nga burimet e veta vendore	690,537	697,033	703,618
1	Të ardhurat taksat vendore	313,463	316,734	320,052
2	Të ardhura nga taksat e ndara	74,560	75,994	77,456
3	Të ardhurat nga tarifatat vendore	287,428	289,065	290,715
4	Të ardhura të tjera	15,086	15,240	15,395
II	Grante nga projektet e huaja	7,443	758	758
III	Nga burimet qendrore	2,054,125	2,075,170	2,294,395
1	Transferta e pakushtëzuar	630,668	664,918	729,743
3	Transferta e pakushtëzuar sektoriale	353,768	353,768	353,768
2	Transferta e kushtëzuar	1,069,689	1,056,484	1,210,884
IV	Të ardhura që trashëgohen	242,042		
	TOTALI	2,994,147	2,772,961	2,998,771

BURIMET E FINANCIMIT TE PBA 2019-2021



Buxheti 2019-2021, sipas burimeve te financimit

Disa tregues të rëndësishëm për buxhetin:

- Të ardhurat e veta nga taksat dhe tarifatat vendore për vitin 2019, zënë mesatarisht 23.1 % të totalit të buxhetit.
- Transferta e pakushtëzuar zë mesatarisht 21.1% të totalit të buxhetit.
- Transferta e pakushtëzuar sektoriale zë mesatarisht 11.8% të totalit të buxhetit.
- Transferta e kushtëzuar zë mesatarisht 35.7% të totalit të buxhetit.
- Grante nga projekte të huaja zë 0.2 % të totalit të buxhetit .
- Te ardhura të trashëguara zënë 8.1% të totalit të buxhetit.
- Të ardhurat nga taksat vendore për vitet 2019-2021 zënë mesatarisht 45 % të totalit të të ardhurave nga burimet e veta vendore.
- Të ardhurat nga taksat e ndara për vitet 2019-2021 zënë mesatarisht 11 % të totalit të të ardhurave nga burimet e veta vendore.
- Të ardhurat nga tarifatat vendore për vitet 2019-2021 zënë mesatarisht 42 % të totalit të të ardhurave nga burimet e veta vendore.
- Të ardhurat nga burime të tjera në vitet 2019-2021 zënë mesatarisht 2 % të totalit të të ardhurave nga burimet e veta vendore.
- Totali i shpenzimeve të personelit për vitin 2019 është 681 364 mijë lekë dhe zë 25 % të totalit të shpenzimeve , për vitin 2020 është planifikuar 692 310 mijë lekë dhe zë 25 % të shpenzimeve dhe për vitin 2020 është planifikuar 706 132 mijë lekë dhe zë 26 % të totalit të shpenzimeve¹.

¹Tek totali i shpenzimeve të personelit përfshihen fondet për:

- Administratën publike vendore të Bashkisë Shkodër, 295 punonjës
- Shërbimi i gjendjes civile – funksion i deleguar, që financohet me transfertë të kushtëzuar - 20 punonjës;
- QKB – funksion i deleguar, financohet me transfertë të kushtëzuar, 2 punonjës,
- Punonjës të shërbimeve të infrastrukturës së ujitjes dhe kullimit, funksion i ri, që financohet me transfertë specifike të përcaktuar për paga, 20 punonjës;
- Punonjës të administrimit të pyjeve, funksion i ri, që financohet me transfertë specifike të përcaktuar për paga, 14 punonjës me kohë të plotë pune, 10 me kohë të pjesshme;
- Punonjës të shërbimeve publike vendore, 57 punonjës të përhershëm, 30 me kohë të pjesshme;
- Sport klub “Vllaznia”, 21 personel;
- Institucione Kulturore si Biblioteka “Marin Barleti, Qendra Kulturore “Pjetër Gaci”, Galeria e Arteve, Teatri “Migjeni”, Muzeumet), 72 personel, artistë, specialistë, punonjës të shërbimeve;
- Institucione të arsimit parashkollor, 9 vjeçar dhe para universitar, 369 punonjës me kohë të plotë, 25 punonjës me kohë të pjesshme.

- Totali i shpenzimeve operative per vitin 2019 është 629 167 mijë lekë, per vitin 2020 eshte planifikuar 631 938 mije leke dhe per vitin 2020 eshte planifikuar 637 113 mije leke dhe zënë 21 % të totalit të shpenzimeve.
- Totali i shpenzimeve kapitale per vitin 2019 është planifikuar 561,762 mijë lekë dhe zë 19 % të totalit të shpenzimeve, per vitin 2020 jane planifikuar 309,225 mije leke dhe ze 10 % te totalit te shpenzimeve dhe ne vitin 2021 jane planifikuar 361635 mije leke dhe ze 12 % te totalit te shpenzimeve.

Planifikimi i buxhetit për vitet 2019-2021 sipas klasifikimit ekonomik

Zërat e shpenzimeve	000/lekë		
	VITI 2019	VITI 2020	VITI 2021
Paga dhe sigurime shoqërore	681,364	692,310	706,132
Shpenzime operative	629,167	631,938	637,113
Subvencion	5,000	5,000	5,000
Transferta	1,116,854	1,134,488	1,288,891
Investime	561,762	309,225	361,635
Totali	2,994,147	2,772,961	2,998,771

Planifikimi i buxhetit për vitet 2019-2021 sipas programeve

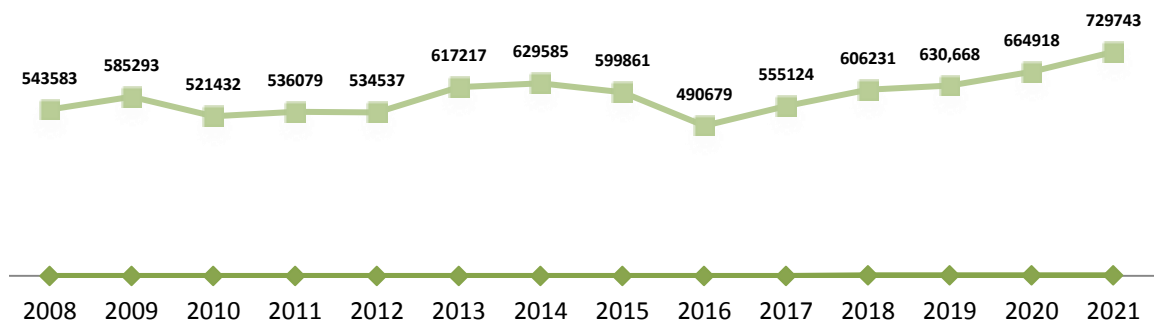
Programet	000/lekë		
	VITI 2019	VITI 2020	VITI 2021
Planifikimi Menaxhimi dhe Administrimi	272,039	273,363	291,045
Gjendja civile	14,900	14,900	14,900
Shërbimet e Policisë Vendore	27,864	19,863	20,337
Mbrojtja nga zjarri dhe mbrojtja civile	46,771	47,758	47,758
Mbështetje për zhvillimin ekonomik	8,924	7,416	7,523
Shërbimet e tregjeve, akreditimi dhe inspektimi	500	500	20,500
Shërbimet bujqësore, inspektimi, ushqimi dhe mbrojtja e konsumatoreve	2,424	2,444	2,444
Menaxhimi i Infrastruktës së ujitjes dhe kullimit	44,364	33,364	33,364
Administrimi i pyjeve dhe kullotave	20,076	20,588	20,588
Rrjeti rrugor rural	388,908	257,057	273,510
Transporti publik	13,494	13,494	13,620
Zhvillimi i turizmit	6,370	6,810	8,410
Menaxhimi i mbetjeve	202,228	202,000	209,484
Menaxhimi i ujrave të zeza dhe kanalizimeve	15,000	15,000	15,000
Programet e mbrojtjes së mjedisit	0	0	0
Ndërgjegjësimi mjedisor	0	0	0
Planifikimi Urban Vendor	2,146	2,168	2,189
Programet e zhvillimit	0		

- j) Punonjës të institucioneve të kujdesit social, çerdhet - 63 punonjës dhe qendrat komunitare 15 punonjës;
- k) Punonjës të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi, funksion i ri, që financohet me transfertë specifike, 36;

Sherbime publike vendore	79,030	80,546	81,523
Furnizimi me ujë	53,761	2,000	2,000
Ndriçim rrugësh	95,832	97,136	98,339
Shërbimet e kujdesit parësor	1,500	0	0
Sport dhe argëtim	116,283	97,572	97,572
Trashëgimia kulturore, eventet artistike dhe kulturore	84,613	85,859	87,336
Arsimi bazë përfshirë arsimin parashkollor.	263,450	269,862	278,555
Arsimi i mesëm i përgjithshëm	46,565	53,132	47,547
Arsimi profesional	80,332	65,332	65,332
Kujdesi social për personat e sëmurë dhe me aftësi të kufizuara	20,026	20,033	20,037
Sigurimi shoqëror	0	0	0
Kujdesi social për familjet dhe fëmijët	1,065,736	1,080,280	1,234,835
Strehimi social	16,062	2,000	2,000
Fondi rezerve	4,949	2,484	3,023
Totali	2,994,147	2,772,961	2,998,771

Mw poshtw jepet grafiku i transfertws sw pakushtwzuar për Bashkinë Shkodër (përfshirë të gjitha NJA-të) qw nga viti 2008 e nw vazhdim. Siç shihet transferta e akorduar nw vitin 2016, vit pas reformws territoriale, është më e vogël se në të gjithë periudhën 2008-2015. Edhe për vitin 2017 transferta e pakushtëzuar e alokuar për Bashkinë Shkodër, nuk arrinte në nivelet minimale të regjistruara gjatë periudhës 2008-2015. Ndërkohë që në vitin 2018 sipas ligjit të ri të financave vendore është rritur 9%. Në bazë të udhëzimit Plotesues 6/1 datë 28.2.2017 të Ministrisë së Financave “Per përgatitjen e buxhetit vendor”, transferta e pakushtëzuar në vitin 2019 ka një rritje më të vogël se në vitin 2018, me rreth 4%. Planifikimi në vitin 2020 është me rritje rreth 5.4% ndaj 2019. Ndërsa në 2021 është planifikuar me rritje 9.7% në raport me 2020.

Transferta e pakushtëzuar në vite Bashkia Shkodër me të gjitha ish njësitet vendore



Balancen e të ardhurave dhe shpenzimeve për vitet 2016-2021 e gjeni të FPT Instrumenti i Planifikimit Financiar në sheet F(13) Përmbledhja në tabelën –Statistika Financiare të përgjithshme. Në këto tabele jepet balanca për vitet 2019-2021 që është zero pra të ardhurat e planifikuara dhe shpenzimet e planifikuara janë të barabarta. Në vitin 2017 verëhet diferenca prej 658 858 mije leke, e krijuar nga pezullimi i pagesave për:

- projektet e financuara nga Fondi i Zhvillimit të Rajoneve me shkresën nr.13433 prot, datë 02.10.2017 ardhur nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë,